

新华文摘

创刊四十年

(1979—2019)

编发文章37000余篇

总字数3.2亿字

第 19 期

2019

总第 679 期

新华文摘

半月刊



20 2019

ISSN 1001-6651

谱写中国特色大国外交的时代华章 (王 敬)

新中国70年社会建设和社会巨变 (李峰林)

未来全球产业分工格局变化分析 (谭明哲)

新中国70年马克思主义哲学成就与
思考 (郭 彦军)

信息技术与金融政策的相互作用 (周小舟)

毛泽东为什么能写出《论持久战》 (曹岳波)

莎娃菲荷咖啡馆 (高 汉)

审美中的“完美判断”及其终结 (刘旭光)

袁隆平：鲇背之年仍为“稻梁谋” (赵俊勇 等)

“人工智能+”正引起一场教育革命 (殷树强)

谱系地理区划学：植物区系区划中的
新概念 (林 培军)

江河万古：历史的共相与殊相 (钟保安)

热气蒸腾的世界 (约书亚·巴斯比)

对我国基础研究布局的几点思考 (周光召)

新华文摘

半月刊

2019·20
创刊/1979年1月

【总第680期·2019年10月20日出版】



微信公众号

主管单位：国家新闻出版署
主 办：人民出版社
编辑出版：新华文摘杂志社

社 长：李春生
总 编 辑：喻 阳
副 总 编 辑：王善超
副 社 长：刘仲翔

编辑部电话：(010)65132880
传 真：(010)65132880
市场部电话：(010)65170515

邮 购 热 线：(010)65250042
地 址：北京隆福寺街99号金隆基大厦
邮 编：100706
网 址：<http://www.xinhuaawz.com>

印 刷：北京新华印刷有限公司
国内总发行：北京报刊发行局
邮 发 代 号：2-244（小字本：2-243）
订 购 处：全国各地邮政局
国外总发行：中国国际图书贸易总公司
（100044 北京车公庄西路35号）

国外代号：SM7
ISSN 1001-6651 CN 11-1187/Z
广 告 登 记：京东工商广字第0253号
定 价：19.00元（小字本：16.00元）

政 治

- 谱写中国特色大国外交的时代华章 ····· 王 毅 1
新中国70年国家形象的建构 ····· 陈金龙 3
新时代乡村治理的维度透视与融合路径
····· 姜晓萍 许 丹 5
“痕迹主义”的产生机理与防治对策
····· 盛明科 陈廷栋 11

社 会

- 新中国70年社会建设和社会巨变 ····· 李培林 15
大数据时代网格化服务管理的现状、问题
与对策 ····· 杨 安 翟 杉 程 骋 19
认识中国社会的五个重要概念 ····· 邱 本 23

新华观察

- 论中国特色社会主义“所有制生态” ····· 韩保江 25
未来全球产业分工格局变化分析
····· 国务院发展研究中心“国际经济
格局变化和中国战略选择”课题组 29
垃圾分类工作面临哪些问题与挑战 ····· 徐文龙 36



经济体,那是一个重大的历史事件。作为人口大国,这种跨越是艰难。日本的人均GDP从1972年接近1000美元,到1984年突破10000美元,用了12年时间;韩国人均GDP从1977年超过3000美元到1995年达到1469美元,用了8年时间。我国2008年人均GDP超过3000美元,大约需要15年以上才能达到12000美元左右。但高收入经济体包括了从发展中国家到最发达国家的众多发展水平差异很大的国家,世界上很多高收入经济体,都还不属于发达国家。我国步入高收入经济体门槛后,仍是一个大发展中国家,在许多方面与发达国家相比还有很大差距,决不能轻言已经跨越“中等收入陷阱”或者把“中等收入陷阱”当作一个“伪命题”。

(三) 劳动力供求关系发生深刻变化,高质量发展有赖于形成新的人口红利

我国改革开放几十年来的经济高速增长,很重要的一个条件就是劳动力的比较优势,充分的劳动力供给和低成本劳动,使我国成为“世界工厂”和制造业大国。这种情况正在发生深刻变化,2012年,劳动年龄人口(15~59岁)总量在长期增长之后第一次出现了下降,此后每年减少几百万人,造成在经济增长下行时期人工成本却持续快速上升;同时,第三产业比重的提高和农业劳动力转移的放缓造成劳动生产率的下降。我国过早“去工业化”对劳动生产率的提高会造成负面影响,未来的人口红利形成必须基于大力发展教育、开展大规模职业培训,普遍提高劳动力的技能素质。经过多年的努力,我国已经逐步在国际上甩掉廉价产品生产大国和仿制大国的帽子,但创新驱动和产业结构升级的效应不可能在短期内爆发,必须建立在长期的新人口红利的形成和培育上。

(四) 农民普遍富裕起来仍是难点,解决贫富差距是一项长期任务

我国步入高收入经济体之后,仍然是一个发展中国家。与发达国家相比,甚至与中上收入国家相比,

大数据时代网格化服务管理的现状、问题与对策

杨安翟杉程骋

我国目前正处于社会变革关键期,改革“攻坚期和深水区”,“矛盾风险挑战之多前所未有”,高风险严重影响国家治理的绩效,如何推进社会治理创新成为当前社会建设的重要议题。对此,习近平总书记指出:“社会治理核心在人,重点在城乡社区,关键是体制机制的创新”。2004年由北京东城区率先

推出的“东城区网格化城市管理系统”极大提高了城市管理效率和管理水平,并由此开启了我国网格化管理实践之路。

一、我国网格化管理的效果

我国的网格化管理模式从2004年起至2018年,在不断试点不断创新的过程中,积累了宝贵的经

我国发展的最大软肋是城乡发展差距和生活差距依然巨大,绝大多数农民按照国际标准来看,依然是低收入群体甚至没有摆脱贫穷。我国的农民绝大多数是“小农”,平均每个农户的耕地面积只有约0.5公顷。这大概是欧洲平均每个农户耕作面积的几分之一,是美国平均每个农户的不到百分之一。目前,我国在农业劳动力高龄化,以及向第二和第三产业转移大幅度放缓的情况下,如何让农民普遍富裕起来是一个很大的难题。我国乡村振兴的关注点必须聚焦于改善农民的生活和处境,即使到2020年,消除了现行标准下的农村极端贫困人口,大规模减少相对贫困人口依然是未来几十年的一项长期任务。因而,没有农村、农业、农民的现代化,也不可能实现中国的现代化。

(五) 老龄化速度加快,全社会总抚养比的提高成为不可逆的长期趋势

2000年,我国60岁以上老年人口的比重达到10.2%,跨越老龄化社会门槛;到2018年,这一比重达到17.9%,60岁以上老年人口总量达到近2.5亿人。2000—2018年的近20年中,我国老龄人口比重平均每年

增长约0.5个百分点,如此之快的老龄化速度在世界各国的人口结构转变经历中是十分罕见的。我国改革开放以来,社会总抚养比(少儿抚养比与老年抚养比之和)持续下降的时期已经结束,随着劳动年龄人口的不断减少和人均预期寿命的延长,老龄化的速度和深度都远高于一般发达国家在同等发展程度时的情况。我国老龄人口总量的庞大和老龄化速度超乎寻常所显示的这种“超常规老龄化”,究竟会对国家未来的发展产生何等的深刻影响,由于多种复杂影响因素的存在,目前还很难进行精确的评估。我国老龄化的一个重要特点是“未富先老”,因而在建立全民社会保障体系的过程中,一定要谨慎处理好经济周期性波动和福利刚性增长的矛盾,警惕出现“福利危机”。

中国已经进入高质量发展的新阶段,面对社会建设的新挑战、新趋势,我们要以新发展理念为引领,保持定力,积极应对,走出一条十几亿人口大国实现现代化的新路。*

【作者单位:中国社会科学院】
(摘自《北京工业大学学报》2019年第4期,原文约15000字)

验。当前,网格化服务管理已经由部分城市试点在全国范围内推广,从城市覆盖到乡村,广泛运用于信访、综治、社会保障、城市管理、公共服务、党建、卫生、工会等领域,成为覆盖城乡的一种技术化的基层治理模式,取得了很大的成效。

(一) 社会治理能力及其建设全面提升

健全与完善基层社会管理和群众工作的运行机制是创新社会治理体系的重中之重。社会治理网格化一个突出的贡献就在于围绕目标任务架建起高效的、快速的管理系统,借助“网格化”平台打破现有的体制分割,将各县区、部门、乡镇的条块资源整合起来。将原属各部门的协管人员整合为网格管理员,既解决了过去协管员之间工作分配不均的问题,又分担社区居委会的工作量,增强了基层的服务管理力量。同时,社会网格化服务管理促进了管理机制由“权责不顺”向“健全规范”转变,促进了管理方式由“粗放机械”向“精细灵活”转变。随着网格化服务管理工作的推进,越来越多的权力下放到了社区和网格,而过去一些行政性质较强的任务整合移交到职能部门,社区、网格在基层管理服务中拥有了更多的自主权,工作重心逐步从行政管理转移到社区服务上,社区的管理服务工作方式发生新的转变,呈现出“人性化、主动化、多样化”的新局面。网格员走出办公室,深入基层一线,和群众打成一片,真正掌握网格内最真实全面的情况,准确有效地帮助社区弱势群体,困难家庭争取政策,解决困难,成为当地居民的知心人,赢得了社会各界的一致好评。

(二) 社会有效资源及其运用全面聚发

基层网格化管理系统涉及城管、公安、环卫、工商、社保、卫生计生、社区建设、乡村治理等诸多方面,既整合了职能部门、政务中心、社区服务中心,村“两委会”等管理和服务资源,又整合了政务、社区(村)服务等网络信息资源,还整合

了城管协管、治安专管、计生专干等人力资源。由此看来,社会治理的网格化促进了管理资源由“单一分散”向“多元整合”转变,通过资源整合有效化解了以往单一分散的管理模式在面对复杂多样的群众诉求时力不从心,甚至无能为力的局面。

(三) 社会内在和谐与外在稳定日趋同步

网格化服务管理在提高服务效率的同时,能够有效化解基层矛盾,使得许多矛盾纠纷得到及时化解,避免进一步激化,推行网格化服务管理,街道社区服务管理的触角得以延伸,信息渠道更加通畅,大大提高了政府机关及其工作人员的回应当众的意识。通过经常性的走访和面对面的交流沟通,向群众反映工作情况,及时为民排忧解难,有效增强了民众的归属感和幸福感,促进基层的和谐稳定。

二、我国在大数据网格化管理中面临的问题

大数据给网格化治理带来的机遇。然而,我们也不得不承认,我国在利用大数据进行网格化服务管理中,还存在着许多制约性因素。

(一) 多元主体的离散化

当前依托于政府日常工作协调机构的城市社区网格化治理架构具有很强的碎片化、科层制特征,统筹协调和运转枢纽的作用没有完全发挥,未能对整个互联网应对工作完全起到使能性(enabling)作用。多数情况下,“网络”与“网格”之间缺乏一个有机的联结来对这种离散于网络之上的多元主体进行整合,参与其中的人们“来去自由”,客观上加深了“网络”与“网格”之间的离散性,使得网格在资源整合上陷入困境。

(二) 数据资源的割裂化

目前,我国社会服务管理信息化的规划“各自为政”,各地区、各部门采用不同的标准,运用不同的操作软件和系统平台,进行数据采集。这种做法导致信息资源多口径

采集和重复输入,严重影响了信息的实时性、一致性和准确性。同时,政务信息资源的所有权、采集权、开发权、经营权的归属、转移及相关管理原则还不明确,形成了政务信息资源“产权部门化”的格局,阻碍了信息资源的整合应用,造成了许多问题。

第一,应用系统配置的“纵强横弱”。各级政府在纵向信息互联互通方面进行得相对较好;而横向信息的互联互通方面则困难重重,存在着众多“信息孤岛”或“信息烟囱”。

第二,政务信息资源“孤岛”林立。“信息孤岛、烟囱”式服务模式造成政府重复投资、重复建设,行政成本过高;多头管理使得基层工作人员重复劳动,疲于应付,致使各类数据统计口径不一、底数不清、数据不实,各类基础性、源头性、苗头性社会问题得不到及时反应和及时防控。

第三,缺少对社会治理大数据的深度分析和知识发现。目前,大多数政府部门还没有比较完善的数据分析工具,大量信息资源未能充分利用,造成了数据资源的浪费,无法更好发挥数据资源在社会治理模式转变过程中的战略作用。

第四,缺少将基础数据资源与其他业务数据深度结合的能力。很多政务系统利用GPS地理信息技术对区域空间信息进行分析,还仅限于地图显示层面,尚未能将空间地理信息与人、事、物、组织等信息进行数据融合和资源整合,缺少通过智能化的辅助决策和预测等手段提升政府科学决策的能力,没有为政府部门有效处理复杂的社会问题提供新手段。

三、大数据网格化服务管理的完善路径

(一) 在宏观层面完善顶层设计与制度建设

政府大数据的政策在顶层设计中需要体现中国方案,比如数字经济、数字社会以及数字国家的国家数字治理战略。



第一,完善社会治理规则体系。主要包括社会治理的法律体系、治理体制设计、财税与金融支持机制、社会组织参与治理机制、社会重大事件决策风险评估机制、公共事务标准设定等,特别是在“互联网+”时代背景下,亟须构建政府之间、部门之间的跨界治理机制,为社会的无缝隙治理、精准化治理提供强有力的制度保障。针对原有网格化管理中的网格划分不统一、覆盖不到边、交叉有重叠等问题,建成区级统一的网格体系,整合党建、安监、环保、城管、消防等网格,实现共用“一张网”。建立社区工作事项准入制,依据法律法规及规范性文件,清理和规范城乡社区承担的行政性事务,推动社区去行政化、回归自治属性,促进社区减负增效。

第二,建立健全大数据开发共享的法律和制度。目前关于数据所有、采集、存储和使用权责方面的法律是空白的,在政府治理中需要合理运用大数据,在法律框架下清晰界定使用的边界,保证政府数据在风险可控原则下最大程度公开,解决数据的条块分割、体制壁垒,实现大数据跨地区、跨部门和跨领域的共享共用。我们需要建立健全适合当代社会治理的新的制度体系:政府作为数据资源最大的拥有者,不可对数据保护掉以轻心,对于不同来源的数据应该制定相应规定分别存储管理。大数据的开放并不意味着无条件的绝对开放,也不是可以随意使用,必须要建立在保障政府和民众的安全隐私的基础上的开放,要明确管理者和使用者在数据使用中的权利和义务,对于重要数据信息的故意泄露现象,应该制定惩戒制度来追究相应法律责任。

第三,完善政府大数据平台。

1) 构建标准化政务平台。标准化平台实现了“线上、线下相结合,自动共享高效率”的政务模式,即搭建线上智能平台建设和线下一窗式政务终端相结合的服务体系,打造“一号申请、一窗受理、一网通办、一

屏应用”的便捷式服务。(2) 打造智能化办公系统。政府应引进新型信息化装备,全面打造网络化、数字化的移动办公、智能办公、无纸化办公,减少繁杂的工作程序,实现资源的高效利用、工作模式的科学运作和创新。同时,充分利用智能技术优化办公环境,打造更加符合公务人员工作特点的智能化办公系统,使政府办公更具人性化,更加智能。此外,应当形成内部专门办公网络,重塑政府部门关系,实现跨部门业务流程高效对接,确保政府内部长效沟通、信息集成、业务互联、数据资源及时共享。(3) 建立政务云数据中心。政府应当依据总体构架、分段建设原则,以安全、绿色、高效、节能、低成本为目标,通过采用虚拟化技术、存储管理技术、资源管理技术和安全技术来打造集物理设备层、虚拟资源层、数据服务层、平台应用层为一体的新一代数据中心。不仅融合传统数据中心、云储存系统、云计算技术等优点,更应当避免传统数据安全性低、运行效率低、基础设施重复建设、资源利用率不高的弊端,确保平台的安全运作,数据自动云备份,同时防止政府核心业务在系统出现问题时数据丢失,业务中断。

第四,树立全民大数据理念。要更好地实现大数据时代的社会治理,必须让民众们从心理上接受大数据理念。目前很多地区、城市 and 部门都没有深入认识到大数据所带来的效益,导致其在社会治理仍有不足。因此,必须要让民众树立大数据理念,这在根本上可以使他们认同数据的价值,同时可以使数据的真实性得到保证,进而推进社会治理朝着更好的方向发展。此外,还应提高领导对大数据在网格化社会治理中应用的重视程度,提高各部门对大数据共享共融的理念,提前预谋,高站位规划,设计一套数据范畴界定清晰、数据操作规范和目标明确的数据共享共融规范,从而消弭此前一系列问题,充分发挥一套数据在多个部门的使用价值,从而推动社会治理体系不断

完善,治理水平不断提升。

(二) 在中观层面完善技术体系与人才培养

从国家层面出发,构建综合的、可靠的和可追溯的多元主体共享机制,实现数据的“三融五跨”。

第一,建立统一、共享的社会治理大数据平台。建立统一、共享的社会治理大数据平台,最大限度地整合社区内部管理系统、社区社会管理系统、公共服务系统和便民服务体系,对内实现共享交换,对外实现协同服务。中央政府、地方政府要根据实际情况建立统一数据平台,同时其他企事业单位、民间社会组织也应该加入到平台的建设中去,实现数据的共享。一些科研单位、大数据开发企业也应该加入其中,利用政府、社会开放的数据资源来开发各种应用软件,为社会成员的交流提供更多平台,为社会治理间接提供帮助,从而提升社会治理的科学化、智能化水平。

(1) 横向打破信息孤岛。以人口基础信息为核心,借助居住信息系统、就业登记信息系统和房屋出租管理系统,整合违法犯罪信息、网络舆情信息、公共卫生信息、环境状况信息、劳资关系信息、突发事件信息等多种信息源和社会统计资源,打造集行政管理、社会事务、便民服务体系为一体,全市统一的“社区网格化信息系统”,实现基层管理的基础数据共享。(2) 纵向联动政府社会。充分运用线上方式收集社情民意、听取意见建议,通过建立社区微博、微信公众号、QQ群等虚拟化社区平台,将最新的服务资讯第一时间推送到社区居民手中,也方便居民实时监督社区的各项工作和服务;通过添加受访居民的微信号,增加与社区居民的交流沟通,社区干部通过实时上传走访信息,掌握社区舆情动向。

第二,重视信息数据资源融合。利用智慧化的资源整合方式,盘活数据资产,增强决策的科学性,通过建立信息资源目录、数据共享交换平台等方式,先垂直共享,后条块共享,实现各部门、各系统数据的互

互联互通,协调推进各个部门的数据整合,打破部门利益化的惯性。采取领导牵头形式强力执行,打通部门壁垒,解决“信息孤岛”及“部门数据割据”引起的资源分散、系统不统一、管理分治现象。一方面,在技术上要实现数据统一标准与规范,缓解部门间因技术造成数据格式不统一的阻碍,缓减信息化孤岛。另一方面,在环境上要创造数据共享开放的生态系统。对于政策制定者和参与管理者而言,要采用战略性的系统思维,兼顾多维度的利益相关者,部门间乐于共享数据,最终形成良性循环、可持续发展的政府部门间数据开放生态系统。

(1) 运用大数据搭建公共服务大数据平台,进一步整合基层服务力量和社会资源。(2) 运用大数据编制个性化的公共服务网络,提高网络化治理的便利性和惠民性。(3) 运用大数据建立虚拟化团队对专项事务进行管理,将核心职能部门与运营部门分离。

第三,创新适合发展要求的新技术。将智慧社区纳入网格化治理。借助物联网、云计算等新兴技术,利用卫星、“天网”摄像头等技防手段采集数据,实现数据创新,从而解决违章建设、环境污染等社会治理问题;通过监测单户居民水、电、气等资源使用情况,及时发现群租房等社会热点问题,通过多渠道数据收集、整合分析,最终达到推动社会治理模式创新的目的。

第四,引进和培养专业人才,重视大数据治理中人力价值。在网格化治理过程中需要一大批智慧型、优秀技术型及复合型人才的投入,才能满足网格在运行过程中对人才的需求。在大数据时代,人才是关键,一方面针对在岗的政府、企业和组织的数据管理者开展系统化的大数据专业培训,学习最新的理论前沿知识,树立大数据治理社会的思维,借鉴国外大数据治理的社会实践。应当确立一套专门针对网

格员的培养、培训与考核机制,明确其培养方式、培训考核方式与激励机制,提高网格员素质与工作能力。此外,可以通过引进外部人才和培养内部人才两方面着手解决人员流失的问题。

另一方面,国家应该积极引导高校设立有关大数据方面的专业,培养专业性技术人才,同时可以引进国外高级技术人才进行教学和岗位的工作。掌握大数据技术进行社会治理的工作者并不是单纯掌握一门学科知识的人才,还要注重复合性人才的培养,将优势学科进行综合,构建一支专业化的数据采集、管理和分析的人才队伍,为大数据时代社会治理提供人力资源的保障,探索一条符合我国实际情况的大数据发展道路。

(三) 在微观层面完善隐私保护与数据安全

在微观层面上,重视大数据治理对隐私安全和数据安全的保护。完善政府大数据治理基础设施的同时需要加强对隐私安全和数据安全的保护。

第一,针对隐私安全的保护。(1) 加大网络安全的监管力度。目前,我国在信息安全方面还存在很大的隐患,需要引起重视。为了更好地发挥大数据在社会治理方面的优势,应该全面实施互联网的安全发展战略,可以通过法律法规的保障、安全技术的升级等综合手段来实现。保证国家层面的战略信息,民众的个人消费信息、出行信息等的安全,同时还要应对各种风险的发生。各个数据平台的维护者应该要对信息安全负责任,加大网络监管的力度,可以避免发生一些大规模的数据丢失和违法利用事件。(2) 加强信息保护技术的投入。首先,在互联网环境下,网络安全防御系统技术和监测系统技术的提高,是不可忽视的重要环节;要通过不断完善信息安全系统设备的相关功能,从而确保系统中的用户个人信息数据能够得到更加有效的安全

的技术防护。其次,尽管现代安全防范技术水平发展迅速,但侵权者们的攻破技术也是相当之高,过去存在的很多技术防范手段已经被黑客攻破。因此应不断提高技术水平,加强信息技术保护的投入,培养相关技术人才从而更好地保护个人信息。

第二,针对数据安全的保护。对于现阶段大数据云计算环境下的数据安全问题,应当积极采取安全措施,确保用户数据安全,让大数据能够更加有效地促进人们的工作效率。(1) 合理使用各种网络大数据安全保护技术。网络大数据安全保护技术在提高网络大数据安全性方面能够发挥出巨大的效力,因而应该重视数据安全保护技术的研究,积极探索全新的保护技术,为网络大数据的安全保驾护航。(2) 建立网络大数据安全体系。从基础设施开始逐步建立并完善网络大数据安全体系,配置所需的基建设施,建立网络大数据平台,合理利用网络大数据平台进行信息数据的异构、集成,实现网络大数据的统一整理、管理,提高网络大数据的真实性、准确性。(3) 做好数据备份工作。必须建立安全可靠的数据备份机制,确保数据备份的安全性、可靠性。移动设备用户一般备份的数据为音频或者图片,在传输过程中也以加密传输为主,这种方式不仅会耗费大量的时间,还会影响云储存以及终端电池的使用寿命,所以应当积极建立一个切实可行的数据备份方案。(4) 做实安全预防措施。应当加强访问控制和身份确认制度,与先进的网络安全技术相结合,来确保用户的安全。加强相关数据监控工作,可以建立第三方认证系统来确保数据的安全,进而降低安全事故发生的概率。✪

【作者单位:华中师范大学北京研究院、北京联合大学、武汉大学法学院】
(摘自《社会治理》2019年第7期,原文约14000字)